

INDICE GENERAL

	<u>Pág.</u>
PROLOGO	9
ABREVIATURA	13
INTRODUCCION	15
I. CONCEPTO DEL CONTRATO DE OBRA PUBLICA	15
II. EL CONTRATO DE OBRA PUBLICA COMO CONTRATO ADMINISTRATIVO	16
1. La construcción francesa del “contrat administratif”	17
2. Crítica a la doctrina del contrato administrativo	20
A) La desigualdad de las partes en el contrato administrativo	21
B) El contrato administrativo se construye con elementos formales ajenos a la institución contractual	24
a) La tesis de Parada Vázquez	26
b) La tesis de García-Enterria	28
c) El contrato administrativo como contrato “deformado”	30
3. La función del contrato administrativo	34
4. Conclusión	36
III. EL CONTRATO DE OBRA PUBLICA COMO ARRENDAMIENTO DE OBRA	37
1. La obra como resultado del trabajo	38
2. Autonomía y riesgo del contratista	40
3. Precio cierto	42
IV. FUENTES NORMATIVAS	43
1. Normas estatales	43
2. Normas locales	46
3. Normas autonómicas	48
a) Cataluña	48
b) País Vasco	49
c) Navarra	49
V. LA EJECUCION DEL CONTRATO DE OBRA PUBLICA	49
CAPITULO PRIMERO. LA PREPARACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA	51
I. INTRODUCCION	53
II. LA COMPROBACION DEL REPLANTEO	54
1. El replanteo del proyecto	54

	<u>Pág.</u>
2. La comprobación del replanteo	56
3. Obligatoriedad de la presencia del contratista y la Administración en el acto de comprobación del replanteo	58
4. El alcance de la comprobación del replanteo	60
A) La comprobación del replanteo como operación estrictamente técnica	60
B) La revisión de los documentos del proyecto	62
C) La disponibilidad de los terrenos	63
D) El uso de los terrenos y la vigente Ley del Suelo	65
5. El resultado de la comprobación del replanteo	67
A) Comprobación del replanteo de plena conformidad	67
B) Comprobación del replanteo con reservas por parte del contratista	68
C) La suspensión de la iniciación de las obras con carácter definitivo	70
D) Viabilidad del proyecto e iniciación de las obras	71
6. Gastos de la comprobación del replanteo	72
III. LA PLANIFICACION DE LOS TRABAJOS	73
1. El programa de trabajos	73
2. Contenido del programa de trabajos	74
3. Exigibilidad recíproca del programa de trabajos	76
4. Programación y anualidades	79
IV. OCUPACION TEMPORAL DE BIENES INMUEBLES Y APROVECHAMIENTO DE MATERIALES	81
1. Ocupación temporal para el uso de bienes inmuebles de propiedad pública	81
2. Ocupación temporal para el aprovechamiento de bienes inmuebles de propiedad pública	82
3. Ocupación temporal para el uso y aprovechamiento de bienes de propiedad privada	84
A) Procedimiento para ocupar temporalmente terrenos con destino a instalaciones	86
B) Procedimiento para ocupar temporalmente terrenos con destino a la extracción de material	87
C) Garantías jurisdiccionales	88
V. FINANCIACION DE OPERACIONES PREPARATORIAS	89
CAPITULO SEGUNDO. INTERVENCION DE LA ADMINISTRACION EN LA EJECUCION DE LA OBRA	91
I. INTRODUCCION	93
II. FUNDAMENTO Y LIMITES DE LA INTERVENCION DE LA ADMINISTRACION	93
III. ORGANIZACION DE LA DIRECCION DE LA OBRA	95
IV. FUNCIONARIOS COMPETENTES PARA DIRIGIR LAS OBRAS DE LA ADMINISTRACION	98
V. FUNCIONES TIPICAS DE LA DIRECCION DE OBRA	99
1. Interpretación del proyecto	99

	<u>Pág.</u>
2. Control de la ejecución de la obra	100
VI. LAS ORDENES DE LA DIRECCION DE LA OBRA	102
1. Naturaleza jurídica	102
2. Competencia	104
3. Forma de las órdenes	106
4. Contenido de las órdenes	106
VII. PROCEDIMIENTO PARA LA RESOLUCION DE INCIDENCIAS ...	107
VIII. EL DEBER DE COLABORACION DE LA ADMINISTRACION	108
CAPITULO TERCERO. LA REALIZACION DE LA OBRA	113
I. EL CARACTER PERSONAL DE LA OBLIGACION DEL CONTRA-	
TISTA	115
1. La representación del contratista durante la ejecución de la obra	116
2. El subcontrato de obras públicas. Relaciones	117
A) Entre la Administración y el contratista	119
B) Entre el contratista y el subcontratista	119
C) Entre la Administración y el subcontratista	120
3. La cesión del contrato	121
II. EL DEBER DE RESIDENCIA Y EL DERECHO DE VECINDAD DEL	
CONTRATISTA	123
III. EL PROYECTO, NORMA DE EJECUCION DE LA OBRA	124
IV. EL CONTENIDO DEL PROYECTO	124
1. Proyectos de obras de primer establecimiento, reforma o gran reparación	125
A) Memoria del proyecto	126
B) Los planos del proyecto	127
C) El pliego de prescripciones técnicas particulares	127
2. Proyectos de obras de reparaciones menores y de conservación o mante-	
nimiento	129
3. Proyectos y anteproyectos elaborados por el contratista	129
V. UTILIDAD E INTEGRIDAD DE LA OBRA	130
VI. COMPLEJIDAD DE LA OBRA	132
VII. LA OBLIGACION DE APORTAR MATERIALES	132
VIII. EL CONCEPTO DE MATERIALES	133
IX. LA DETERMINACION DE LOS MATERIALES	134
1. Materiales naturales	135
2. Materiales industriales	135
3. Materiales procedentes del propio emplazamiento de la obra	136
X. PROCEDENCIA NACIONAL DE LOS MATERIALES	136
XI. CONSERVACION DE MATERIALES A PIE DE OBRA	138
XII. VERIFICACION CUALITATIVA, ACEPTACION Y RECUSACION	
DE MATERIALES	139

	<u>Pág.</u>
1. La verificación de los materiales	139
2. La aceptación	140
3. La recusación	141
XIII. RESPONSABILIDAD DEL CONTRATISTA POR LOS DEFECTOS DE LA OBRA EN CURSO	142
CAPITULO CUARTO. EL RIESGO DE EJECUCION DE LA OBRA	145
I. EL PRINCIPIO DEL RIESGO Y VENTURA	147
1. La formación histórica del principio del riesgo y ventura	148
2. La formulación dogmática del principio del riesgo y ventura	149
II. LA FUERZA MAYOR	152
1. El elenco de casos de fuerza mayor	154
2. La extensión de la indemnización	156
3. Procedimiento para el abono de la indemnización	158
4. La fuerza mayor en el RCCL	159
III. OTRAS EXCEPCIONES AL PRINCIPIO DEL RIESGO Y VENTURA	161
IV. DAÑOS A TERCERO MOTIVADOS POR LA EJECUCION DE LA OBRA	163
CAPITULO QUINTO. MODIFICACION DEL PROYECTO	169
I. PROHIBICION DE MODIFICACION DEL PROYECTO POR EL CONTRATISTA. EXCEPCIONES	171
II. EL "IUS VARIANDI" DE LA ADMINISTRACION	173
1. La mutabilidad del contrato administrativo	173
2. Existencia y fundamento del "ius variandi" en el c. o. p.	175
3. Naturaleza jurídica del "ius variandi"	178
III. CLASES DE VARIACIONES	181
A) Variaciones cuantitativas y cualitativas	181
B) Variaciones contractuales y extracontractuales	185
IV. LOS LIMITES DEL "IUS VARIANDI"	187
1. Clases de limites	187
2. Límites cualitativos	188
3. Límites cuantitativos	192
V. PROCEDIMIENTO DE MODIFICACION	196
1. Requisitos subjetivos	197
2. Requisitos objetivos	198
3. Requisitos formales	199
4. Tiempo	200
5. Tramitación	201
VI. EFECTOS DE LA MODIFICACION	203
1. Obligatoriedad de la modificación	203
2. Efectos novatorios	204
3. Efectos sobre el precio y el plazo	205

4. Cooperación de la Administración	206
5. Responsabilidad administrativa	206

CAPITULO SEXTO. EL TIEMPO DE REALIZACION DE LA OBRA 207

I. TIEMPO DEL CONTRATO Y TIEMPO DE LA PRESTACION	209
II. DETERMINACION DEL PLAZO DE EJECUCION DE LA OBRA ...	210
III. PLAZO DE INICIACION Y PLAZO DE EJECUCION DE LA OBRA .	210
IV. PLAZOS PARCIALES Y RITMO DE LA OBRA	211
V. MODIFICACION DEL PLAZO DE EJECUCION. PRORROGA	214
VI. LA MORA DEL CONTRATISTA	217
1. El plazo como elemento esencial de la obligación	217
2. Los supuestos de mora del contratista	220
3. La constitución automática de la mora	222
VII. LA SUSPENSION DE LAS OBRAS	223
1. Continuidad de la obra	223
2. Suspensión de la obra a iniciativa del contratista	225
3. Suspensión de las obras a iniciativa de la Administración	226
4. Suspensión temporal total y parcial	231
5. Suspensión definitiva y desistimiento	232
6. Posibilidad de acumular las indemnizaciones “ex” artículos 148 y 162 RCE	234
7. Formalización de la suspensión	241

CAPÍTULO SEPTIMO. GARANTIAS Y MEDIDAS COERCITIVAS PARA LA CORRECTA EJECUCION DE LA OBRA 243

I. GARANTIAS DE BUENA EJECUCION	245
II. FUNCION Y NATURALEZA DE LA GARANTIA DE BUENA EJECUCION	246
III. GARANTIAS DE CARACTER REAL	248
IV. GARANTIA DE CARACTER PERSONAL	250
V. CONSTITUCION DE LA GARANTIA	252
VI. PROPORCIONALIDAD DE LAS GARANTIAS	254
VII. EJECUCION Y DEVOLUCION DE LAS GARANTIAS	256
VIII. PENALIDADES	259
1. Concepto y función de la pena por retraso	259
2. Requisitos para la aplicación de la pena	260
3. Cálculo y liquidación de la penalidad	261
IX. EJECUCION FORZOSA	261
1. Procedimiento para acordarla	262
2. Efectos	263

	<u>Pág.</u>
CAPITULO OCTAVO. TERMINACION Y RECEPCION DE LA OBRA	265
I. TERMINACION DE LA OBRA	267
II. RECEPCION DE LA OBRA	267
III. VERIFICACION DE LA OBRA	269
IV. RECEPCION PROVISIONAL	272
1. Naturaleza jurídica	272
2. Objetividad de la recepción	273
3. Procedimiento de la recepción provisional	274
A) Sujetos que intervienen en la recepción	274
B) Objeto de la recepción. Recepciones parciales	275
C) Lugar y tiempo de la recepción	276
D) Formalización de la recepción	277
E) Recepciones tácitas	278
4. Efectos	279
V. PERIODO DE GARANTIA	280
1. Fundamento y plazo	280
2. Reducción y excepción de la garantía	281
3. Responsabilidad del contratista	282
VI. RECEPCION DEFINITIVA DE LA OBRA	287
1. Naturaleza jurídica	287
2. Procedimiento	288
VII. LA RESPONSABILIDAD POR RUINA DE LA OBRA	292
1. La responsabilidad decenal en el Código Civil	293
2. Los artículos 56 LCE y 175 RCE	295
CAPITULO NOVENO. LA DETERMINACION DEL PRECIO	299
I. EXISTENCIA Y DETERMINACION DEL PRECIO	301
II. MODALIDADES DEL PRECIO	302
1. Precio alzado cerrado	302
2. Precio unitario	303
A) Precio unitario abierto	303
B) Precio unitario alzado	304
3. Precios por administración	304
III. PRECIO UNITARIO Y PRECIO ALZADO EN EL DERECHO VI- GENTE	305
1. La formación de los precios unitarios	305
2. Formación del presupuesto general	307
IV. PRECIO Y CONSIGNACION PRESUPUESTARIA	309
1. Necesidad de consignación presupuestaria	309
2. Consecuencia de la falta de consignación presupuestaria	311
V. EL ERROR EN LA DETERMINACION DEL PRECIO	314
1. Error vicio y error obstativo	315

2. Errores conceptuales de la Administración y del contratista	316
3. Errores de expresión o manifestación	319
CAPITULO DECIMO. VARIACIONES DEL PRECIO	323
I. VARIACION DEL PRECIO POR MODIFICACION DEL PROYECTO	325
II. EL PRECIO Y EL EQUIVALENTE ECONOMICO	325
III. LA ACTUALIZACION DEL PRECIO	327
IV. LA MODIFICACION DEL PRECIO Y EL RIESGO IMPREVISIBLE ..	331
1. Soluciones doctrinales	331
2. Soluciones jurisprudenciales	332
3. La jurisprudencia española del riesgo imprevisible	334
V. LA LEGISLACION REVISORA	337
1. La excepcionalidad de las normas de revisión. Crítica	338
2. Fundamento de la revisión de precios	339
VI. LA CLAUSULA DE REVISION DE PRECIOS	341
1. La cláusula de revisión como pacto reglado	341
2. La cláusula de revisión como cláusula estabilizadora	342
VII. FORMALIZACION DE LA CLAUSULA DE REVISION	343
VIII. FORMULA POLINOMICA E INDICES DE REVISION	346
1. La fórmula polinómica	347
2. Los índices de revisión	348
IX. CALCULO DE LA REVISION	350
1. Cuantía del contrato	350
2. Plazo del contrato	350
3. Exención o franquicia de revisión	351
A) Modificaciones de la obra	351
B) Suspensión de la obra	352
C) Contratos resueltos	353
4. Apertura de la revisión	353
A) Índices aplicables	354
B) Fecha de licitación	355
C) Obras suspendidas	356
D) Exclusión del beneficio industrial y de otros conceptos	356
X. REVISION DE ACOPIOS E INSTALACIONES Y MAQUINARIA	358
CAPITULO UNDECIMO. EL PAGO DEL PRECIO	361
I. SUJETOS DEL PAGO	363
II. PAGOS PROVISIONALES	364
III. FINANCIACION DE OPERACIONES PREPARATORIAS	365
1. Anticipo por acopio de materiales	366
2. Anticipo por instalaciones y equipo	367
3. Garantías	369

	<u>Pág.</u>
IV. ABONO DE LA OBRA EN EJECUCION	370
1. Medición de la obra	370
2. Redacción de la relación valorada	371
3. Certificación de obra. Naturaleza	372
4. Clases de certificaciones	374
5. Tramitación de certificaciones	374
V. CERTIFICACION DE REVISION	375
VI. LIQUIDACION PROVISIONAL	376
1. Crítica del sistema de doble liquidación	376
2. Concepto y naturaleza de la recepción provisional	377
3. Procedimiento de liquidación provisional	378
A) Medición general y definitiva	378
B) Liquidación provisional	380
4. Efectos de la liquidación provisional	382
VII. LIQUIDACION DEFINITIVA	382
1. Concepto y naturaleza	382
2. Procedimiento	383
3. Efectos	384
VIII. PAGO DE CERTIFICACIONES	385
1. Propuesta del pago	386
2. Ordenación del pago	386
3. Realización del pago	387
IX. TRANSMISION Y EMBARGO DE CERTIFICACIONES	388
1. Transmisión y pignoración	388
2. Pignoración de certificaciones	392
3. Embargo de certificaciones	392
X. PAGO DE INTERESES	394
1. Constitución de la mora	394
2. Responsabilidad derivada de la mora	396
3. Procedimiento para el pago de intereses	397
4. Compensación de la mora	397
CONCLUSIONES	399